



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

DETERMINA DEL VI DIPARTIMENTO

ORIGINALE

Determinazione nr. 1882 Del 29/11/2023

PATRIMONIO

OGGETTO: SERVIZIO DI INTERMEDIAZIONE ASSICURATIVA A SOGGETTO TERZO PER IL TRIENNIO 2024-2026. APPROVAZIONE DELL' AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE FINALIZZATA ALL'INDIVIDUAZIONE DI OPERATORI ECONOMICI.



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso che questo Ente, nell'espletamento dei compiti di ufficio, è tenuto alla stipula di diversi contratti assicurativi e che la gestione dei contratti assicurativi, l'analisi dei rischi e la predisposizione dei capitoli di polizza richiedono, per il carattere tecnico della materia, una particolare competenza e una particolare specializzazione, di cui questo Ente è sprovvisto;

visto il D.Lgs. 209/2005 che ha disciplinato l'attività del broker e ne ha previsto l'obbligo di iscrizione al R.U.I., stabilendo che il broker è colui che esercita professionalmente attività rivolta a mettere in diretta relazione con imprese di assicurazione soggetti che intendono provvedere, con la sua collaborazione, alla copertura dei rischi, assistendoli nella determinazione del contenuto dei relativi contratti e collaborando direttamente alla loro esecuzione;

preso atto che l'incarico fiduciario di consulenza e brokeraggio assicurativo tra il comune e la EUROPEAN BROKERS SRL, con sede a Viterbo in via Ludovisi 16, P.Iva 01805380563, in corso giunge a scadenza il 31/12/2023, si ritiene indispensabile conferire nuovo incarico di intermediazione assicurativa a soggetto terzo, per tutti i contratti assicurativi di questo Ente;

considerato che il servizio di brokeraggio può essere compreso tra gli appalti di servizi assicurativi e come tale assoggettato alla disciplina degli appalti di servizi, ciò in quanto si tratta di un'attività strumentale comunque volta a migliorare il rendimento e l'efficienza del soggetto pubblico stipulante attraverso l'assolvimento di compiti che richiedono specifiche competenze professionali con idoneo apparato organizzativo e funzionale del broker rispetto alle esigenze della stazione appaltante;

dato atto che il compenso spettante al Broker per tale servizio non comporta alcuna spesa né oneri per l'Amministrazione comunale in quanto la remunerazione dello stesso, secondo la consuetudine del mercato, sarà direttamente dovuta dalle Compagnie che si aggiudicano i contratti con la stessa Amministrazione mediante il pagamento di commissioni, computate quale quota percentuale del premio assicurativo; che il valore della remunerazione sarà determinato sulla base della percentuale di provvigione che viene fissata nella misura del 4% sulle polizze RCA e nella misura del 10% sulle restanti polizze; tale percentuale troverà applicazione in occasione del collocamento di nuovi rischi assicurativi ovvero al momento del nuovo piazzamento dei contratti esistenti successivamente alla scadenza del loro termine naturale o successivamente alla eventuale risoluzione anticipata degli stessi.

considerato

che ai soli fini dell'individuazione della procedura di affidamento del servizio, in conformità alla disciplina in materia di contratti pubblici, il valore stimato su base annua calcolato sul totale dei premi imponibili annui attualmente in essere è di € 20.000,00 e conseguentemente il valore complessivo stimato del servizio il costo per l'intera durata triennale è di € 60.000,00;

che il raggiungimento del suddetto importo non è comunque garantito né il Comune di Sorrento è in alcun modo vincolato a far conseguire al Broker un qualsiasi corrispettivo minimo;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Richiamati:

- l' art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- l'art. 50 comma 1 lettera b) del d.lgs. n. 36/2023, ai sensi del quale le stazioni appaltanti possono procedere, per acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 140.000 Euro al netto dell'IVA, mediante affidamento diretto, anche senza la consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- l'art.1 comma 450 della legge 296/2006, come modificato dall'art.1, comma 130 della legge 30/12/2018 n. 145 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiori a 5.000,00 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

Tenuto Conto che gli affidamenti diretti, ancorché preceduti da una consultazione tra più operatori, sono contraddistinti da informalità e dalla possibilità per la stazione appaltante di negoziare le condizioni contrattuali con vari operatori, nel rispetto dei principi di cui al Nuovo Codice dei Contratti;

Accertato:

- che per il servizio in argomento non è attiva alcuna Convenzione Consip;
- che nel Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione è prevista la categoria oggetto dell'affidamento di che trattasi "**Servizi – Servizi di supporto specialistico**";
- che l'intervento di cui in oggetto non possa avere un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48 comma 2 del Decreto Legislativo 36/2023, in primo luogo per il suo esiguo valore distante dalla soglia comunitaria.

Rilevato che, per quanto sopra, ricorrono le condizioni per l'individuazione di operatori economici a cui affidare i servizi in oggetto, attraverso una richiesta di offerta (trattativa diretta) sulla piattaforma telematica "MEPA", ricorrendo al disposto normativo di cui all'articolo 50, comma 1, lettera b) del D,Lgs 36/2023, avviando comunque un'indagine di mercato, sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento denominata "TUTTOGARE" reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>, al fine di garantire e preservare i principi di trasparenza, di non discriminazione, di parità di trattamento, proporzionalità e concorrenza stabiliti per legge;

che, pertanto, si considera utile ed opportuno indire l'indagine di mercato attraverso la pubblicazione di un avviso pubblico esplorativo, al fine di individuare operatori economici, in possesso dei requisiti previsti dal medesimo avviso, interessati all'affidamento del servizio in parola, ovvero:

a) requisiti generali di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023:



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- non trovarsi in alcuna delle cause di esclusione ed in ogni altra situazione che possa determinare l'esclusione dalla gara e/o incapacità a contrarre con la Pubblica Amministrazione;
- b) requisiti di idoneità professionale (art. 100 D.Lgs. 36/2023):
 - iscrizione alla C.C.I.A.A. per attività avente come oggetto la mediazione assicurativa e riassicurativa;
 - iscrizione a Registro Unico degli intermediari assicurativi e riassicurativi di cui all'art. 108 e seguenti del D.Lgs. 209/2005, sezione B dello stesso, da almeno cinque anni dalla data di pubblicazione del presente avviso;
- c) requisiti di capacità economico-finanziaria (art. 100 D.Lgs. 36/2023):
 - avere in corso una polizza di responsabilità RC professionale di cui all'art.112 del D.Lgs. 209/2005 con massimale di almeno € 2.500.000,00 (due milioni e mezzo);
 - avere intermediato, nel triennio 2020-2022, un premio lordo per ogni anno di almeno € 1.000.000,00 in favore di Comuni per almeno € 3.000.000,00 totali;
- d) requisiti di capacità tecnico-professionale (art. 100 D.Lgs. 36/2023):
 - avere eseguito direttamente nel triennio precedente quello di pubblicazione del presente avviso (2020/2022) almeno 5 (cinque) incarichi di brokeraggio/intermediazione/consulenza assicurativa in favore di Amministrazioni pubbliche (Regioni, Provincie, Comuni) di cui almeno un Comune con popolazione superiore a 5.000 abitanti;
- e) Iscrizione al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) e attivazione sulla piattaforma all'iniziativa: "SERVIZI – SERVIZI DI SUPPORTO SPECIALISTICO", atteso che l' eventuale affidamento si perfezionerà attraverso la suddetta piattaforma così come previsto dalla normativa vigente;

Considerato che

- si rende pertanto necessario approvare l'Avviso Pubblico di manifestazione di interesse, il Modulo di "istanza di manifestazione di interesse all'indagine di mercato" (Allegato A) e il capitolato tecnico appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa, da pubblicare all'albo pretorio, sul sito internet dell'ente (profilo di committente) nella sezione "amministrazione trasparente" sotto la sezione "bandi e contratti" e sulla piattaforma telematica "Tuttogare" dell'Ente;
 - con il suddetto avviso non è indetta alcuna procedura di affidamento e non sono previste graduatorie o attribuzione di punteggi, trattandosi semplicemente di un'indagine conoscitiva finalizzata esclusivamente, in modo non vincolante per il Comune di Sorrento, a ricevere manifestazioni d'interesse da parte di operatori economici in possesso dei requisiti previsti interessati alla fornitura del servizio, oggetto del presente provvedimento;
 - che le domande di partecipazione e l'allegata documentazione tecnica presentate in sede di manifestazione d'interesse saranno valutate dal Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell' art. 15 del D.lgs 36/2023, che le esaminerà per verificarne coerenza e completezza dell'organizzazione e gestione del servizio e facendo riferimento, anche a:
 - Curriculum vitae dell'operatore economico;
 - Esperienza pregressa nell'ambito della Pubblica Amministrazione.
- Inoltre potrà essere valutata come criterio preferenziale la vicinanza della sede operativa al Comune di Sorrento. così come previsto nell'avviso.

- il presente provvedimento, nonché i relativi allegati, l'Avviso esplorativo di manifestazione di interesse corredato dalla documentazione ad essa annessa e dal fac-simile modulo-domanda di partecipazione/manifestazione di interesse, saranno pubblicati:



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- all'Albo Pretorio elettronico del Comune di Sorrento;
- sul sito istituzionale del Comune di Sorrento all'indirizzo: www.comune.sorrento.na.it, sezione "Amministrazione Trasparente" sotto sezione "bandi di gara e contratti";
- sulla piattaforma telematica in dotazione al Comune di Sorrento denominata TUTTOGARE reperibile al seguente indirizzo: <http://comunesorrento.tuttogare.it/>;

che, quindi, a seguito della suddetta valutazione, la stazione appaltante individuerà l' Operatore Economico ammesso alla successiva procedura di negoziazione, la trattativa diretta sul portale MEPA e l'affidamento avverrà quindi mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.lgs 36/2023, a seguito di negoziazione avvenuta sulla base dei criteri premianti previsti nell'avviso;

Che trattandosi di mero procedimento preselettivo finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni d'interesse ad essere invitati, i Codici Identificativi di Gara (CIG), saranno acquisiti dall'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, con successivo provvedimento di affidamento del servizio;

Tutto ciò premesso si rimette la presente relazione istruttoria al Dirigente competente per l'adozione della conseguente determinazione.

Il Titolare di E.Q.
Dott. Giulio Bifani

IL DIRIGENTE DEL VI DIPARTIMENTO

Preso atto della narrativa in premessa specificata e della relazione istruttoria che precede, che si intende integralmente riportata e trascritta nel presente dispositivo, costituendone parte integrante e sostanziale.

VISTI E RICHIAMATI

- ✓ Il vigente Statuto Comunale;
- ✓ il D.Lgs n. 36/2023
- ✓ la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni;
- ✓ Il D.Lgs. 14/03/2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii;
- ✓ il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e ss.mm.ii;
- ✓ il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 "Norme Generali sull'Ordinamento del Lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche" ed il D.P.R. n. 62 del 16/04/2013 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. n. 54 del D.Lgs. 30/03/2001, n. 165;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- ✓ la deliberazione di G.M. n. 3 del 19/01/2023 avente ad oggetto: “Aggiornamento del codice di comportamento del comune di Sorrento”;
- ✓ Il GDPR (Regolamento Europeo sulla Riservatezza, 679/2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati;
- ✓ la legge n. 190/2012 recante: “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” e ss.mm.ii nonché la deliberazione di G.M. n. 19 del 06/02/2017 avente ad oggetto: “Adeguamento delle misure in materia di prevenzione alla corruzione e di trasparenza ai sensi delle modifiche apportate alla L. n.190/2012 e al D.Lgs n.33/2013 dal D.Lgs n.97/2016 – Linee di indirizzo” del Comune di Sorrento;
- ✓ la deliberazione di G.M. n. 30/2023 avente ad oggetto: “Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza 2023-2025”;
- ✓ La deliberazione di C.C. n. 11/2023, dichiarata immediatamente esecutiva, avente ad oggetto: “Presentazione e approvazione del documento unico di programmazione (DUP) 2023-2025”;
- ✓ La deliberazione di C.C. n. 15/2023, avente ad oggetto: “Approvazione dello schema di Bilancio di previsione 2023/2025 e relativi allegati”;
- ✓ La deliberazione di G.M. n. 63/2022 avente ad oggetto: “Piano Esecutivo di Gestione 2022”;
- ✓ L’art. 107 del TUEL;
- ✓ Il decreto sindacale n. 49/2022 concernente la nomina di dirigente del VI dipartimento al Dott. Limauro Vincenzo

D E T E R M I N A

Di ritenere la relazione istruttoria che precede e l’antescritta premessa parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

Di approvare lo svolgimento della procedura di indagine di mercato mediante la pubblicazione di un “AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE” finalizzato all’individuazione di operatori economici potenzialmente interessati essere invitati alla successiva procedura di affidamento che sarà poi espletata sulla piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione a seguito di attivazione di trattativa diretta;

Di approvare l’Avviso Pubblico di manifestazione di interesse, il Modulo di “istanza di manifestazione di interesse all’indagine di mercato” (Allegato A) e capitolato tecnico appositamente predisposti e allegati alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale della stessa;

Di fissare la scadenza dell’inoltro delle istanze di candidatura alle ore 12.00 del 14/12/2023;

Di precisare che l’avviso non vincola in alcun modo questa Stazione Appaltante che si riserva, comunque, di sospendere, modificare o annullare il presente avviso esplorativo e di non dar seguito al successivo procedimento di affidamento, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa, nonché di procedere all’affidamento del servizio anche in presenza di un’unica manifestazione d’interesse valida;

Di diffondere il predetto avviso:

- all’Albo Pretorio elettronico del Comune di Sorrento;



Comune di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

-
- sul sito istituzionale del Comune di Sorrento, www.comune.sorrento.na.it, sezione “Amministrazione Trasparente” sottosezione “bandi di gara e contratti”;
 - sulla piattaforma “Tuttogare” in dotazione al Comune di Sorrento <http://comunesorrento.tuttogare.it/>;

Di dare atto che il presente provvedimento non è soggetto a preventivo impegno di spesa trattandosi di avviso esplorativo, e solo all’esito dello stesso, se ritenuto meritevole procedere, si assumerà il conseguente impegno di spesa;

Di dare atto che, ai sensi dell’art. 15 del D.Lgs 36/2023 il RUP della procedura è Il Titolare di E.Q. dell’Ufficio Patrimonio, Dott. Giulio Bifani.

Di dare atto che il RUP del presente procedimento nominato ai sensi e per gli effetti dell’art.15 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici, ha dichiarato:

- di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il presente appalto, ai sensi e per gli effetti dell’articolo 6 bis della legge 241/90;
- di non trovarsi in alcuna delle situazioni di interesse finanziario e/o conflitto di interesse come previste dall’articolo 6 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Sorrento approvato con delibera di Giunta Municipale n. 10/2014;
- di non trovarsi nella circostanza dell’“obbligo di astensione” in relazione allo svolgimento delle funzioni di RUP come previsto dall’articolo 7 del D.P.R. 62/2013 e dal Codice di Comportamento del Comune di Sorrento approvato con delibera di Giunta Municipale n. 10/2014;

Di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l’art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 così come integrato e modificato dal decreto legge 10 ottobre 2012 n. 174, convertito nella legge n. 213 del 07/12/2012 e che, altresì, in riferimento allo scrivente non ci sono conflitti di interesse di cui al D.P.R. n. 62/2013;

Di precisare che per tale affidamento è competente il TAR Campania e pertanto eventuali ricorsi vanno presentati al predetto TAR;

La presente determinazione:

- Viene pubblicata all’Albo Pretorio elettronico dell’Ente per 15 giorni consecutivi e sarà immediatamente esecutiva ai sensi dell’art. 124 del T.U. delle Leggi sull’Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
Ed ha esecuzione immediata ai sensi dell’art. 183 comma 7 del T.U. delle Leggi sull’Ordinamento delle Autonomie Locali, D.Lgs 267/2000;
- Verrà pubblicata l’estrpolazione di dati nel sito istituzionale del Comune, sezione “Amministrazione Trasparente”- Bandi di gara e contratti, ai sensi dell’art. 37 del DGLS n. 33/2013 ed inserita nell’elenco annuale di cui all’art. 1, comma 32, della legge n. 190(2012 e ss.mm.ii.)
- Verrà pubblicata nel sito istituzionale del Comune, sezione “Amministrazione Trasparente – Provvedimenti - Provvedimenti dirigenti amministrativi”, mediante l’inserimento nell’elenco semestrale di cui all’art. 23, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013.



Comune di Sorrento
Città Metropolitana di Napoli

Comune di Sorrento, li 29/11/2023

Il Dirigente
Dott. Vincenzo Limauro