



ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO-FINANZIARIA

Verbale n 51 Data 13.07.2023	OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione “PIAO 2023 2025-Rettifica parziale delle deliberazioni di giunta comunale n.77/2023, n.113/2023 e n.133/2023-inerente la sotto-sezione 3.1 Sottosezione Struttura Organizzativa-Dotazione Organica e sotto-sezione 3.3-Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025”
---------------------------------	--

L'anno duemilaventitre, il giorno 13 del mese di luglio, alle ore 15:00, l'organo di revisione economico finanziaria si riunito, in modalità telematica, alla presenza dei dottori Michele Gargiulo, presidente, Luigi Arzillo e Maurizio Doria, componenti, per esprimere un parere in merito alla proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale inerente: **“PIAO 2023 2025-Rettifica parziale delle deliberazioni di giunta comunale n.77/2023, n.113/2023 e n.133/2023-inerente la sotto-sezione 3.1 Sottosezione Struttura Organizzativa-Dotazione Organica e sotto-sezione 3.3-Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025”**, portata all'attenzione dello scrivente organo di controllo in data 12/07/2023;

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs.165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014, come modificato da ultimo dalla Legge n. 26/2019;
- l'art.1, comma 228, della legge 208/2015 - l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs.165/2001

Considerato che il Piano Integrato di Attività e Organizzazione, introdotto nel nostro ordinamento dall'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, in legge 6 agosto 2021, n. 113 e s.m.i., assorbe una serie di adempimenti, individuati dal D.P.R. n. 81 del 24.06.2022, tra cui il Piano dei Fabbisogni di Personale;

Visto il Decreto 8.05.2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le *“Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche”*, pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 77 del 21.04.2023, esecutiva ai sensi di legge, con cui

L'Amministrazione comunale ha approvato il PIAO (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) 2023-2025 recante la programmazione delle assunzioni da effettuare nel triennio di riferimento, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. n. 165/2001;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 113 del 01.06.2023, con cui si è proceduto a rettifica parziale della predetta deliberazione di giunta comunale n.77/2023 con riferimento alla sotto-sezione 3.1 del PIAO - Sottosezione Struttura Organizzativa-Dotazione Organica e sotto-sezione 3.3-Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025;

Vista la delibera di Giunta Comunale n. 133 del 13.06.2023 con cui si è provveduto all'aggiornamento macrostruttura dell'Ente e alla modifica sottosezione del PIAO 2023/2025 n. 3.1 " Sottosezione Struttura Organizzativa".

Vista, in particolare, la sotto-sezione 3.1 Sottosezione Struttura Organizzativa, della suddetta delibera di Giunta Comunale n. 77 del 21.04.2023, recante, tra l'altro, la Dotazione Organica dell'Ente, così come innanzi modificata;

Vista, in particolare, la sotto-sezione 3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale, della suddetta delibera di Giunta Comunale n. 77 del 21.04.2023, recante la programmazione delle assunzioni da effettuare nel triennio di riferimento 2023-2025, così come sopra modificata;

Vista la deliberazione giuntale n. 165 del 22 agosto 2022, così come modificata con successiva n. 276 del 13.12.2022, con cui è stata aggiornata la macrostruttura dell'Ente, confermando la suddivisione in sei Dipartimenti;

Visti i decreti sindacali n. 17 e n.18 del 14.06.2023 con cui sono stati nominati i dirigenti rispettivamente del III e IV dipartimento-area tecnica, per come articolati in base alla delibera di Giunta Comunale n.133/2023;

PRESO ATTO CHE

- ad oggi, limitatamente all'attuazione del piano dei fabbisogni, **a tempo indeterminato**, risulta quanto segue:

Fabbisogno di personale a tempo indeterminato

Procedure di reclutamento in corso e realizzate:

Si conferma il piano dei fabbisogni di personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato relativo all'anno 2022, concernente le assunzioni già programmate, così come di seguito riportato:

a) n. 2 posti di Custode/Seppellitore - categoria B3 - a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali e a tempo indeterminato, assegnazione al 4° Dipartimento, Servizi Cimiteriali(in virtù della modifica macrostrutturale di cui alla delibera di Giunta Comunale n.133 del 13.06.2023) mediante indizione di Concorso Pubblico(realizzato);

b) n. 2 posti di Operaio Specializzato - categoria B3 - a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali e indeterminato, da assegnare al 4° Dipartimento, (in virtù della modifica macrostrutturale di cui alla delibera di Giunta Comunale n.133 del 13.06.2023) mediante indizione di Concorso Pubblico;(procedura concorsuale in corso);

Nuove acquisizioni programmate per l'anno 2023:

a) n. 1 posto di dirigente di area tecnica, a tempo pieno e indeterminato, per la reggenza del 4° Dipartimento, mediante utilizzo/scorrimento di graduatoria vigente(realizzato);

b) n. 3 posti di Operaio Specializzato - categoria B3 - a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali e a tempo indeterminato, da assegnare al 4° Dipartimento(in virtù della modifica macrostrutturale di cui alla delibera di Giunta Comunale n.133/2023), mediante scorrimento della graduatoria di merito del concorso pubblico indetto con determinazione n. 1692/2022, per la copertura di n. 2 posti Operaio Specializzato - categoria B3 - a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali e atempo indeterminato (da realizzare);

c) n. 1 posto di Istruttore informatico – categoria C - a tempo pieno e indeterminato da assegnare al 3° Dipartimento(in virtù della modifica macrostrutturale di cui alla delibera di Giunta Comunale n.133/2023), da assumere mediante concorso pubblico e/o scorrimento di graduatorie vigenti(in corso);

d) n. 1 posto di Istruttore Direttivo di Vigilanza – categoria D - a tempo pieno e indeterminato da assegnare al 2° Dipartimento, da assumere mediante mobilità volontaria da altro ente(realizzato);

e) n. 1 posto di Istruttore Direttivo di Vigilanza – categoria D - a tempo parziale (88.88%) a 32 ore settimanali e a tempo indeterminato da assegnare al 2° Dipartimento, da assumere mediante scorrimento graduatoria vigente(realizzato);

f) n. 1 posto di istruttore amministrativo– categoria C - a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali e indeterminato da assegnare al 2° Dipartimento, da assumere mediante indizione di Concorso Pubblico, riservato agli appartenenti alle categorie protette ex Legge n. 68/1999(da realizzare);

Incremento orario settimanale del personale dipendente Part-time

Al fine di ottimizzare l'impiego delle risorse umane attualmente impiegate con contratto di lavoro a tempo parziale, si prevede di incrementarne l'orario di lavoro settimanale per i seguenti profili professionali:

a) incremento dell'orario di lavoro di 18 ore settimanali relativamente a n. 5 istruttori di vigilanza categoria C – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali, con estensione del regime part-time a full-time(realizzato);

b) incremento dell'orario di lavoro di 9 ore settimanali relativamente a n. 1 istruttore direttivo amministrativo classe pedagogico-psicologica - categoria D – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali, con estensione del regime part-time al 75% del tempo

pieno(realizzato);

c) incremento dell'orario di lavoro di 9 ore settimanali relativamente a n. 1 istruttore direttivo amministrativo- categoria D – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali, con estensione del regime part-time al 75% del tempo pieno(realizzato);

d) incremento dell'orario di lavoro di 18 ore settimanali relativamente a n. 1 istruttore tecnico - categoria C – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali, con estensione del regime part-time a full-time(realizzato);

e) incremento dell'orario di lavoro di 9 ore settimanali relativamente a n.7 istruttori amministrativi - categoria C – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali, con estensione del regime part-time al 75% del tempo pieno(da realizzare);

Fabbisogno di personale a tempo determinato o altre forme flessibili di lavoro:

Negli anni ricompresi nel presente piano, vale a dire dal 2023-2025, si prevede di dover procedere al reclutamento con contratto a tempo determinato delle seguenti figure professionali e per le seguenti finalità:

1) conferma di una unità lavorativa da impiegare con rapporto a tempo determinato e pieno, con inquadramento nella categoria C, cui assegnare l'incarico di Portavoce del Comune, ai sensi dell'art. 7 della legge n. 150/2000;

2) proroga di due collaboratori esterni assunti con contratto di lavoro a tempo determinato part-time, a 18 ore settimanali, per la durata non superiore a quella del mandato amministrativo del Sindaco, incardinati nell'Ufficio di staff (realizzata);

3) reclutamento di un collaboratore esterno da assumere con contratto di lavoro a tempo determinato part-time, a 18 ore settimanali, per la durata non superiore a quella del mandato amministrativo del Sindaco, da incardinare nell'Ufficio di staff;

4) assunzioni di vigili stagionali part-time e/o a progetto, in numero e per il periodo, a definirsi secondo le esigenze contingenti, nel limite del budget di spesa residuale destinato alle assunzioni a tempo determinato, mediante scorrimento di graduatorie vigenti (realizzata);

5) Conferma copertura della posizione dirigenziale del V dipartimento con incarico ex art.110, c.1, del TUEL, la cui spesa non è soggetta al limite di spesa per il personale da impiegare con forme flessibili di lavoro di cui all'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78;

Assunzioni straordinarie a tempo determinato finalizzate all'attuazione dei progetti previsti dal PNRR

Il D.L. n. 152/2021, recante “Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose”, convertito in Legge n. 233/2021, ha introdotto nuovi strumenti a favore degli enti locali per le assunzioni a tempo determinato.

I sistemi di reclutamento sono di due tipi:

1) sistema a carico dei fondi Pnrr.

L'art. 9, comma 18-bis, del D.L. n. 152/2021, ha innovato in modo significativo l'art. 1 del D.L. n. 80/2021, che prevede la possibilità per le amministrazioni titolari dei singoli interventi previsti nel PNRR di imputare nel relativo quadro economico i costi per il personale assunto a tempo determinato e specificamente destinato a realizzare i progetti di cui le medesime amministrazioni hanno la diretta titolarità di attuazione.

La Ragioneria Generale dello Stato, con la circolare n. 4/2022, ha fissato le regole per imputare i costi del personale a carico delle risorse del Pnrr.

Queste assunzioni che non sono più soggette ad autorizzazione (come previsto in precedenza dal D.L. n. 80/2021), hanno una durata massima di 36 mesi, eventualmente prorogabile non oltre il 31 dicembre 2026;

2) sistema di assunzioni attraverso l'utilizzo di spazi extra.

I comuni, inoltre, sulla base dell'art. 31-bis, possono assumere a tempo determinato personale (non dirigenziale) in possesso di specifiche professionalità (per un periodo anche superiore a 36 mesi, con il solito limite della durata del Pnrr e del 31 dicembre 2026).

Tali assunzioni potranno essere effettuate entro un tetto, dato dal prodotto della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati (al netto dell'Fcdc stanziato nel preventivo) per una percentuale distinta a seconda della fascia demografica.

Le assunzioni saranno subordinate all'asseverazione dei revisori sul rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio.

Questi reclutamenti potranno essere effettuati in deroga al tetto di spesa per il lavoro flessibile (art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010) e all'art. 259, comma 6, del D.Lgs. n. 267/2000.

La relativa spesa di personale non rileverà nella determinazione dell'incidenza della spesa di personale sulle entrate correnti, come previsto dall'art. 33 del D.L. n. 34/2019 e, di conseguenza, non andrà a comprimere la capacità assunzionale a tempo indeterminato.

Si prevede, pertanto, di prorogare per un anno:

- n. 5 tecnici esterni, di cui due con profilo professionale ingegnere/architetto e tre con profilo di esperti in materia giuridico/amministrativa - categoria D - assunti con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale al 50%;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto con la quale si prevede di procedere all'integrazione/variazione del fabbisogno con il reclutamento delle seguenti figure :

Fabbisogno di personale a tempo indeterminato

a) n. 4 posti di Istruttore di vigilanza – categoria C - a tempo a tempo parziale (75%) a 27 ore settimanali e indeterminato da assegnare al 2° Dipartimento da assumere mediante concorso pubblico;

b) n.1posto di Istruttore contabile– categoria C - a tempo a tempo parziale (50%) a 18 ore settimanali e indeterminato da assegnare al 6° Dipartimento da assumere mediante concorso pubblico;

c) incremento dell'orario di lavoro di 18 ore settimanali relativamente a n. 3 istruttori direttivi amministrativi – ex categoria D – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (50%) a

18 ore settimanali, con estensione del regime part-time a full-time;

d) incremento dell'orario di lavoro di 9 ore settimanali relativamente a n. 1 istruttore direttivo amministrativo – ex categoria D – in servizio con contratto a tempo indeterminato e a tempo parziale (75%) a 27 ore settimanali, con estensione del regime part-time a full-time;

Le suddette assunzioni programmate avvengono in luogo delle precedenti già programmate, e in particolare:

a) n. 1 posto di Istruttore di vigilanza – categoria C - a tempo pieno e indeterminato da assegnare al 2° Dipartimento da assumere mediante concorso pubblico;

b) n.1posto di Istruttore Tecnico– categoria C - a tempo pieno e indeterminato da assegnare al 3° Dipartimento da assumere mediante scorrimento di graduatoria vigente e/o concorso pubblico;

Fabbisogno di personale a tempo determinato

- n. 4 tecnici esterni, con profilo professionale di esperto in materia giuridico/amministrativa - categoria D – da assumere con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale al 50%, a 18 ore settimanali, per la durata di 1 anno eventualmente prorogabile fino alla conclusione dei progetti finanziati, anche per un periodo superiore a 36 mesi, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026, limite della durata del Pnrr;

in luogo di:

- n. 1 tecnico esterno, con profilo professionale di esperto in materia giuridico/amministrativa - categoria D – da assumere con contratto di lavoro a tempo determinato e parziale al 50%, a 18 ore settimanali, per la durata di 1 anno eventualmente prorogabile fino alla conclusione dei progetti finanziati, anche per un periodo superiore a 36 mesi, e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2026, limite della durata del Pnrr.

Visto lo stato di attuazione del programma assunzionale da effettuarsi nel triennio di riferimento, così come sopra descritto;

EVIDENZIATO CHE

- l'art.1, comma 475, lett. e) della Legge n. 232/2016 dispone, in caso di mancato conseguimento del saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e spese finali, il divieto assoluto di effettuare assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualunque tipologia contrattuale;

- l'art. 1 comma 557-quater della L. 296/2006, introdotto dal D.L. 90/2014 convertito nella legge 114/2014, dispone che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno, ora pareggio di bilancio, assicurano il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011- 2013 e stabilisce che il mancato rispetto di detto comma implica il divieto di cui all'art. 76, comma 4 del D.L. 1122/2008 convertito con Legge n. 133/2008;

- il D.L. n. 34/2019 (Decreto crescita), convertito con modificazioni dalla L. 28.06.2019, n. 58 e in particolare l'art. 33 ha introdotto una modifica significativa della disciplina relativa alle facoltà assunzionali

dei Comuni, prevedendo il superamento delle regole fondate sul turn-over e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile, basato sulla sostenibilità finanziaria della spesa di personale;

- il D.P.C.M. del 17.03.2020 reca le misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni, disponendo specificatamente l'entrata in vigore del provvedimento a decorrere dal 20 aprile 2020;

- le assunzioni a tempo determinato o comunque i rapporti di lavoro flessibile, sono attualmente disciplinate dall'art. 9, comma 28 della L. n. 122/2010, che a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 11 comma 4 bis del D.L. 90/2014 convertito nella legge 114/2014, prevede che i Comuni possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni o con contratti co.co.co. nel limite della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009 o con riferimento al triennio 2007/2009. Qualora, pertanto, ne ricorrano i presupposti (esempio temporaneità dovuta ad afflussi turistici, introduzioni di nuovi servizi o nuove tecnologie non fronteggiabili con il personale in servizio;), le amministrazioni devono dare priorità al personale presente nelle proprie graduatorie a tempo indeterminato, ricorrendo nel caso anche agli idonei di altre graduatorie a tempo indeterminato di altri Comuni, previo accordo con gli stessi. In ogni caso per i rapporti di lavoro a tempo determinato superiori a 12 mesi le attuali disposizioni legislative prevedono - fermo restando la verifica dei vincoli assunzionali nel rispetto del patto di stabilità interno - che prima di attivare procedure concorsuali, scorrimenti di graduatorie o avviamenti dalle liste di collocamento, sono tenute ad espletare le procedure di cui all'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001;

VERIFICATO CHE

questo Ente:

- ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sul pareggio di bilancio nell'anno 2022;

- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-quater della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014;

- effettua la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

- ha rispettato i termini per l'approvazione del bilancio di previsione 2023/2025, del bilancio consolidato 2021 e ha provveduto alla trasmissione di questi documenti alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche (D.L. 113/2016). In merito al rendiconto 2022, si precisa che lo stesso è posto all'approvazione del consiglio comunale nella seduta del prossimo sei giugno e che il Responsabile del Servizio Finanziario ha già provveduto a trasmettere preliminarmente i dati inerenti alla Bdap;

- in base alla tabella 1 dell'art. 4 del D.P.C.M. 17.03.2020 ha un rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al di sotto del "*valore soglia più basso*" della fascia demografica di appartenenza e può incrementare la spesa del personale registrata nel 2018 in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella 2 dell'art. 5 del citato D.P.C.M., nonché utilizzare, in alternativa, le capacità assunzionali residue;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed

in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Vista la relazione istruttoria del Funzionario d.ssa Concetta Ercolano;

Visti i pareri favorevoli relativi alla regolarità tecnica e contabile espressi rispettivamente dal Dirigente del I Dipartimento d.ssa Mariagrazia CAIAZZO e dal Dirigente del VI Dipartimento dott. Vincenzo LIMAURO resi entrambi in data 12.07.2023;

Alla luce delle considerazioni che precedono, l'organo di revisione economico-finanziario

ATTESTA

che il documento predisposto da questo ente quale sezione "*Piano triennale dei fabbisogni di personale*" del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO), è rispondente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati ed è sostenibile dal punto di vista finanziario in relazione alle entrate attese;

ESPRIME

parere FAVOREVOLE sulla proposta di deliberazione avente ad oggetto "*PIAO 2023 2025-Rettifica parziale delle deliberazioni di giunta comunale n.77/2023, n.113/2023 e n.133/2023-inerente la sotto-sezione 3.1 Sottosezione Struttura Organizzativa-Dotazione Organica e sotto-sezione 3.3-Piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025*".

L'Organo di revisione raccomanda che nel corso dell'attuazione del Piano Triennale Fabbisogno del Personale 2023/2025, e all'atto delle assunzioni o mobilità, venga effettuata una costante opera di monitoraggio del rispetto di tutti i limiti stabiliti in materia di spese del personale, con l'adozione, ove dovuti, dei correttivi eventualmente indotti da modifiche della normativa in materia e dai vincoli di bilancio. La seduta si è conclusa alle ore 18:30.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'organo di revisione economico-finanziaria

dott. Michele GARGIULO -presidente
dott. Luigi ARZILLO componente
dott. Maurizio DORIA -componente