



Città di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

Oggetto: Procedura negoziata per l'appalto dei lavori di manutenzione stradale delle zone cittadine del comune di Sorrento.

C.I.G. 89127466AB

CUP: E17H20002190004

VERBALE RIASSUNTIVO DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA ANOMALA

(RIF. ART. 97 DEL D.LGS. 50/2016 e ss.mm.ii. e linee guida Anac n. 3 – ruolo e compiti del RUP)

In riferimento alla procedura di acquisizione dei lavori di cui in oggetto:
si dà atto in via preliminare che le attività di valutazione delle giustificazioni si vanno a sviluppare presso l'Ufficio Gare e manutenzioni del Comune di Sorrento e del Responsabile del Procedimento Ing. Luigi Desiderio.
Con riferimento a quanto sopra si ritiene opportuno premettere che:

- con **Determinazione Dirigenziale n. 1142 del 06.08.2021** si è provveduto ad approvare apposita determinazione a contrattare per l'indizione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. dell'articolo 1, comma 2 lettera b della legge 120/2020 modificata dall'articolo 51, comma 1, lettera a, punto 2, paragrafo 2.2. del decreto legge 77-2021 convertito nella legge n° 108 del 29.07.2021 per l'**affidamento dell'appalto dei lavori di manutenzione stradale delle zone cittadine del Comune di Sorrento**, da espletarsi sulla piattaforma di e-procurement TUTTOGARE con inoltro della richiesta di offerta con qualificazione nella categoria di qualificazione **OG3 per classifica II** dell'importo complessivo in appalto, come da progetto, di **€ 375.614,91** oltre IVA nella misura di legge;
- a seguito della pubblicazione dell'avviso di indagine esplorativa delle potenzialità del mercato di cui al protocollo n° **30150 dell' 11/08/2021** sono state acquisite le manifestazioni di interesse/domande di partecipazione da parte degli operatori economici transitate sulla piattaforma di e-procurement anzidetta e si è proceduto, sulla scorta della documentazione prodotta, alla selezione ed ammissione degli operatori economici da sorteggiare per l'invito a gara ovvero la richiesta di offerta;
- sulla scorta della elencazione degli operatori economici ammessi al sorteggio si è dunque proceduto ad attivare la procedura negoziata per l'automatica individuazione, come da sistema, dei cinque operatori economici da invitare alla gara e che sono stati i seguenti 5 (cinque) operatori economici:

RAGIONE SOCIALE	INDIRIZZO	C.F. / P.IVA
FERRARA COSTRUZIONI S.R.L.	Via Leonardo Da Vinci, 28 – Casoria (NA)	04357831215
PHOEBUS COSTRUZIONI SRL	Via Castellammare, 148 – Gragnano (NA)	05035661213
ORI COSTRUZIONI SOCIETÀ COOPERATIVA	Via E. De Nicola, 21 – Quarto (NA)	05987451217
SAVARESE SOCIETÀ COOPERATIVA	Via Cigliano, 12 – Pozzuoli (NA)	01608100630
S.I.G.E.M. SRL	Via Rabin, 14/c – Cardito (NA)	09280171217



Città di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

- che la procedura di gara si è svolta interamente per via telematica a mezzo di apposita piattaforma informatica di gestione delle gara, TUTTOGARE attivata dal Comune di Sorrento;
- che la Richiesta di Offerta (RdO) codificata dal Gestore del Sistema con ID negoziazione 44994 del 08/10/2021 è stata inoltrata, a mezzo del portale <https://comunesorrento.tuttogare.it/gare/pubblica/edit.php?codice=44994> a cinque operatori economici sorteggiati che hanno dichiarato, inizialmente, di possedere la categoria OG3 riferita all'appalto e/o in caso di insufficiente possesso della classifica terza afferente la predetta categoria di ricorrere in alternativa, come consentito, all'istituto dell'avvalimento e/o in raggruppamento;
- **che** i termini di gara venivano così fissati:
 - Termine ultimo di ricezione offerte: Lunedì - 25 Ottobre 2021 – ore 23:59;
 - Inizio operazioni di gara: Martedì - 26 Ottobre 2021 – ore 12:00;
- Che entro le ore 23.59 del 25 ottobre 2021 sono pervenuti due plichi informatici come da seguente esplicativo prospetto:

#	Protocollo		Codice Fiscale / P. IVA	Ragione Sociale
1	220058	25/10/2021 09:49	05035661213	PHOEBUS COSTRUZIONI SRL
2	220197	25/10/2021 17:27	04357831215	FERRARA COSTRUZIONI S.R.L.

- Che il giorno **26 ottobre 2021**, dopo aver effettuato la cognizione degli operatori economici concorrenti si è proceduto ad effettuare le operazioni come da sistema di e-procurement TUTTOGARE per la verifica della documentazione amministrativa presentata ed ai fini dell'**ammissione o meno** all'ulteriore fase finale di apertura delle offerte economiche.
- Che Dall'esame/verifica della documentazione amministrativa contenuta nella busta "A", effettuata secondo la presentazione a video da parte del Sistema, da parte dei 2 (due) offerenti, è scaturito il seguente esito:

Ditta Phoebus Costruzioni srl: Dall'esame della documentazione si è evinto che la stessa era regolare e, pertanto, la ditta veniva **ammessa** alla ulteriore fase procedimentale di gara;

Ditta Ferrara Costruzioni srl: per tale operatore economico si è provveduto ad attivare il soccorso istruttorio non avendo lo stesso prodotto nella documentazione amministrativa il modello DGUE predisposto dalla SA ma quello standard predisposto dal Ministero delle Infrastrutture e della Mobilità Sostenibili invitandolo, pertanto, a produrre entro e non oltre le ore 12.00 del 27.10.2021 con immissione all'interno della piattaforma elettronica dedicata, il D.G.U.E. debitamente compilato utilizzando pedissequamente il fac simile predisposto dalla stazione appaltante (contenente altre dichiarazioni non comprese nel D.G.U.E. standard utilizzato) con l'avvertenza che la mancata produzione/integrazione/regolarizzazione nei termini richiesti sarebbe considerata rinuncia alla procedura di gara.

- Che in data **28/10/2021** vengono riprese le attività di gara per procedere alla verifica ed all'esame delle integrazioni documentali richieste rilevando che l'operatore economico Ferrara Costruzioni srl cui è stata effettuata richiesta di integrazione documentale ha provveduto a caricare quanto richiesto in piattaforma; tuttavia, dall'esame della documentazione si rileva che non è stata correttamente compilata, nel DGUE allegato, la sezione VI - dichiarazioni ulteriori richieste dalla stazione appaltante nell'ambito della



Città di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

normativa di carattere generale. ; A tal uopo, in un'ottica di speditezza del procedimento, si è provveduto a contattare telefonicamente l'operatore e richiedergli la trasmissione delle integrazioni richieste mezzo PEC; L'operatore economico prima con pec delle ore 13.21 (invio file pdf) e poi con successiva ulteriore pec delle ore 13.50 (invio file .p7m) ha provveduto a trasmettere correttamente quanto richiesto regolarizzando la documentazione amministrativa;

- Che dopo tali attività si è quindi provveduto ad approvare la relativa documentazione e a rinviare ad altra data per l'apertura delle buste economiche delle ditte offerenti
 - Che in data **04/11/2021** sono state riprese le operazioni di gara allo scopo di provvedere alle ulteriori attività di gara previste e in particolare, all'apertura delle buste economiche delle ditte offerenti ammesse alla fase finale di gara.
- che il criterio di aggiudicazione prescelto è stato il minor prezzo, ai sensi dell'art.95 del codice dei contratti, da determinarsi mediante ribasso unico percentuale sull'importo posto a base d'asta e/o rispetto all'elenco prezzi unitari;
- che il numero di offerte pervenute è risultato inferiore a 5 – le offerte sono infatti 2 - ragion per cui non scatta il meccanismo dell'esclusione automatica;
- che attivata la funzionalità Apri Busta economica si è provveduto secondo l'ordine di ricezione dei plichi telematici, all'apertura delle offerte economiche formulata dagli OE ammessi, come da esito che segue:

#	Data Ricezione	Codice Fiscale / P. IVA	Ragione Sociale
1	Giovedì - 04 Novembre 2021 - 13:53	05035661213	PHOEBUS COSTRUZIONI SRL
2	Giovedì - 04 Novembre 2021 - 13:58	04357831215	FERRARA COSTRUZIONI S.R.L.

che le offerte economiche formulate dagli operatori economici offerenti sono state quelle riportate nel prospetto appositamente redatto e che qui segue:

#	Protocollo		Codice Fiscale / P. IVA	Ragione Sociale	Offerta economica Espressa con Ribasso percentuale	Totale
1	220058	25/10/2021	05035661213	PHOEBUS COSTRUZIONI SRL	33,989	33,989
2	220197	25/10/2021	04357831215	FERRARA COSTRUZIONI S.R.L.	13,170	13,170

-che Dopo tali attività e prima di apportare l'approvazione di ogni offerta economica le operazioni di gara sono state nuovamente sospese per essere riprogrammate a data da destinarsi.

-Che in data **11/11/2021** sono state riprese le operazioni di gara, sempre con la partecipazione del seggio di gara nella sua composizione; in tale seduta, con inizio alle ore 11:35 preliminarmente, si è dato atto che il funzionario Dott. Aniello Cacace ha fornito le proprie credenziali di accesso al Sistema onde garantire la prosecuzione delle attività da parte del seggio di gara che ha quindi proceduto a riportare nel sistema le offerte economiche

3



Città di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

presentate da ciascun operatore; dopodichè si è proceduto ad esaminare il suddetto prospetto e sulla scorta della normativa generale e specifica della disciplina di gara, il RUP ha tratto il proprio l'orientamento – confortato in ciò anche dagli altri due componenti del seggio di gara – che sulla base dell'immediata e palese divergenza sulla percentuale dei ribassi offerti da ciascuno dei due concorrenti – la forbice dei ribassi percentuali infatti si distanziava di circa 20 punti - di attivare, necessariamente, il sub procedimento della verifica della congruità dell'offerta del concorrente Phoebus Costruzioni s.r.l. per la percentuale di ribasso del 33,989% chiedendo al predetto operatore economico, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 97, comma 1 del codice dei contratti pubblici, le giustificazioni/spiegazioni sul prezzo offerto.

Alla luce di quanto sopra premesso, in data 16/11/2021 si è provveduto a trasmettere, a mezzo della piattaforma telematica di e-procurement TUTTOGARE, all'operatore economico Phoebus Costruzioni apposita richiesta di giustificazioni sulla congruità dell'offerta presentata *precisando che* le spiegazioni dovevano essere riferite in particolare alle seguenti configurazioni di spesa:

- Macchinari, attrezzature, prodotti/materiale
- Spese del personale
- Spese generali
- Utile

Evidenziando che ai sensi del comma 4 dell'art. 97 le spiegazioni dovevano riguardare:

- l'economia ed il metodo del processo di realizzazione dell'intervento;
- le soluzioni tecniche prescelte o le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone eventualmente l'offerente per eseguire i lavori

ed assegnando come termine per il riscontro giorni 10 dalla ricezione della richiesta

Si da atto che l'operatore economico ha prodotto nei termini quanto richiesto e, pertanto, avendo ritenuto di poter provvedere allo scrutinio ed alla valutazione tecnica, il RUP, convoca apposita riunione e con l'ausilio degli altri due componenti il seggio di gara, ha proceduto in data 29/11/2021 all'apertura in piattaforma del file contenente le giustificazioni richieste

La documentazione è risultata composta da:

relazione economica giustificativa del prezzo offerto attraverso la quale sono state illustrate l'economia del metodo di prestazione del servizio, le soluzioni tecniche adottate, le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone l'impresa per le prestazioni oggetto dell'appalto, gli aiuti statali di cui l'impresa beneficia con l'indicazione dell'entità degli aiuti e della loro incidenza sull'offerta, descrivendo l'intervento progettuale previsto ed illustrando le configurazioni di spesa.

A seguito dell' esame della relazione e della documentazione prodotta, il RUP ha ritenuto necessario richiedere ulteriori precisazioni e nello specifico relativamente a informazioni analitiche in riferimento all'acquisto dei seguenti materiali/forniture:

calcestruzzi

acciaio per armature

conglomerati bituminosi

noli a caldo e a freddo

fornitura di cubetti e/o elementi lapidei per pavimentazioni stradali

III DIPARTIMENTO

P.ZZA S. ANTONINO, 14 – 80067 - SORRENTO

Email: protocollo@pec.comune.sorrento.na.it

Tel: 081 5335 111



Città di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

provvedendo così ad attivare, a mezzo piattaforma telematica di e-procurement TUTTOGARE richiesta di integrazione delle giustificazioni prodotte assegnando come termine per il riscontro giorni 5 dalla ricezione della richiesta e, pertanto, entro il 07/12/2021.

Si da atto che l'operatore economico ha prodotto nei termini quanto richiesto e, pertanto, ritenendo di poter provvedere allo scrutinio ed alla valutazione tecnica, il RUP previa convocazione di apposita riunione, con il supporto degli altri due componenti il seggio di gara ha proceduto in data 13/12/2021 all'apertura in piattaforma del file contenente le integrazioni richieste

La documentazione è risultata composta da:

- offerta CMC del 06.12.2021 relativa alla fornitura di calcestruzzi e conglomerati bituminosi
- offerta GE.SA. SRL del 07/12/2021 relativa al trasporto ed agli oneri da discarica
- offerta VERDOLIVA SRL del 06/12/2021 relativa alla fornitura di acciaio, cemento in sacchi, cubetti per pavimenti stradali

Dopo attento esame è emerso che tra le ditte interpellate per la fornitura di materiali, noli e trasporti, ve ne sono due, e precisamente la ditta GE.SA srl e la CMC srl , che risultano non essere in regola con le disposizioni di cui all'articolo 1, comma 35, della legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.i.

A tal uopo il RUP al fine di poter procedere nell'espletamento delle attività consequenziali ha ritenuto di inviare all'operatore economico ulteriore richiesta di integrazioni attivando sulla piattaforma telematica di e-procurement TUTTOGARE la specifica funzionalità;

nello specifico, sono stati richiesti chiarimenti in merito alla mancata iscrizione, delle due ditte proposte e su indicate, nelle white list della Prefettura territorialmente competente o in alternativa è stato richiesto di proporre alla Stazione Appaltante ditte che siano in regola con gli obblighi di cui sopra e ciò al fine di garantire l'immediata disponibilità - delle forniture, noli o trasporti necessari - in caso di consegna dei lavori in via d'urgenza assegnando come termine per il riscontro le ore 12.00 del giorno 20/12/2021.

Si da atto che l'operatore economico ha prodotto nei termini quanto richiesto e, pertanto, ritenendo di poter provvedere allo scrutinio ed alla valutazione tecnica, il RUP previa convocazione di apposita riunione, con il supporto degli altri due componenti il seggio di gara ha proceduto in data 21/12/2021 all'apertura in piattaforma del file contenente le integrazioni richieste

La documentazione è risultata composta da:

Richiesta di iscrizione della Ditta Phoebus S.r.l. alla White list, inviata a mezzo pec alla prefettura di Napoli in data 03.12.2021;

Richiesta di aggiornamento dell'iscrizione della Ditta C.M.C. S.r.l. alla White list, inviata a mezzo pec alla prefettura di Napoli in data 12.12.2021;

in riferimento ai servizi offerti dalla ditta GESA l'OE ha dichiarato di poterli sostenere in autonomia essendo qualificato per l'erogazione degli stessi

Alla luce di tutto quanto sopra riportato e della disamina della documentazione complessivamente prodotta, il RUP ha concluso che le giustificazioni presentate dalla Ditta Phoebus Costruzioni SRL, globalmente considerate, sono



Città di Sorrento

Città Metropolitana di Napoli

risultate sufficientemente esaustive e dettagliate in termini del costo del personale, dei costi vivi (noleggi e costo materiali, ecc.), delle spese generali, dell'utile impresa e coerente con i costi aziendali indicati in sede di offerta, ritenendoli esaustivi per lo svolgimento dell'appalto.

Il Responsabile del Procedimento, quindi, ha ritenuto le giustificazioni prodotte sufficienti a dimostrare la non anomalia dell'offerta presentata e, pertanto, la sua congruità, non ritenendo quindi necessario acquisire ulteriore chiarimenti o precisazioni per la giustificazione della medesima.

A questo punto il RUP effettua a favore del soggetto favorevolmente giudicato, la proposta di aggiudicazione che sarà trasmessa al Dirigente ai fini dell'aggiudicazione ai sensi e per gli effetti dell'articolo 32, comma 5 del codice dei contratti pubblici.

Dal suo canto il Dirigente, previa verifica della proposta di aggiudicazione potrà provvedere ad assumere il provvedimento di aggiudicazione a mente di quanto previsto dall'articolo 33, comma 1 del codice dei contratti.

Si dà atto ancora che l'aggiudicazione non equivarrà ad accettazione dell'offerta e che l'aggiudicazione stessa diventerà efficace solo dopo la verifica dei prescritti requisiti. Nel caso di specie si tratta dei requisiti ex articolo 80 del codice dei contratti ed appalti pubblici in quanto il requisito della capacità tecnica ed economica è attestata, ex se, dalla certificazione SOA posseduta da ciascun operatore economico per la categoria e classifica posta in appalto.

Si dispone, ai fini della massima trasparenza e pubblicità degli atti, la pubblicazione del predetto verbale:

- nella piattaforma TUTTOGARE nella modalità pubblica dello specifico procedimento di gara;
- sul profilo di committente del Comune di Sorrento, nella sezione "Amministrazione Trasparente" anche ai sensi dell'articolo 29 del codice dei contratti ed appalti pubblici e per gli adempimenti iniziali di pubblicità secondo le disposizioni del D. Lgs. N° 33 del 14.03.2013.

Esaurite le operazioni il Presidente del Seggio alle ore .13.30 circa dichiara sciolta la seduta.

Del che si è redatto il presente verbale, composto da 6 (sei) fogli compreso il presente che viene letto, confermato e sottoscritto.

Sorrento, 21/12/2021

Il Seggio di gara

RUP E PRESIDENTE: Ing. Luigi Desiderio (firmato)

COMPONENTE: Avv. Esposito Maria Rosaria (firmato)

COMPONENTE E SEGRETARIO VERBALIZZANTE: Dott.ssa Carolina Stinga (firmato)

III DIPARTIMENTO

P.ZZA S. ANTONINO, 14 – 80067 - SORRENTO
Email: protocollo@pec.comune.sorrento.na.it
Tel: 081 5335 111