

Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

**OGGETTO: PROCEDURA DI GARA CONCERNENTE L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE PARCHEGGI PUBBLICI.**  
**CIG: 74088643FC**

**VERBALE DELLE OPERAZIONI DI GARA DEL GIORNO 26.03.2018**

L'anno duemiladiciotto il giorno ventisei del mese di marzo alle ore 11,30 si è riunita presso la sede della Centrale Unica di Committenza Penisola Sorrentina, in Sorrento alla Piazza Sant'Antonino 1, nella Sala Consiliare al primo piano, la Commissione ovvero il seggio di gara per l'affidamento del servizio di gestione parcheggi pubblici nelle seguenti aree di cui il Comune di Sorrento ha la disponibilità e nel rispetto delle seguenti fasce orarie:

- 1 – Piazza Marinai d'Italia: tutti i giorni intera giornata – mq. 930;
- 2 – Piazza Ganci: tutti i giorni intera giornata – con esclusione della zone in cui esistono 11 stalli di parcheggio istituiti con ordinanza n. 62/2017;
- 3 – Area Scuola Media Tasso; tutti i giorni intera giornata per il periodo dal 1 luglio al 31 agosto e per i restanti mesi solo nei giorni di sabato (dalle ore 15.00) nonché nei giorni di domenica e di chiusura della scuola (intera giornata); mq. 2000;
- 4 – Piazzetta Calata Puolo: dal 1 aprile 2018 al 31 ottobre 2018 - intera giornata; mq.450.

Il seggio della Commissione di gara, è presieduto dal Dirigente F. D. Dottor Donato Sarno, e viene ad essere costituito dagli ulteriori due componenti, quali assistenti del Presidente, come segue: Dott. Giulio Bifani del Servizio Tributi e Dott. Aniello Cacace, P.O. del Servizio Manutenzione, incardinato nel Terzo Dipartimento e referente per la CUC del Comune di Sorrento; Come già detto nella precedente seduta del 19.03.2018 il seggio di gara è stato nominato con determina del Dirigente F.D. n° 428 del 19.03.2018.

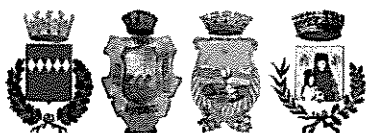
In relazione a tale procedura di gara si ritiene utile far presente, nel richiamare comunque il contenuto integrale del verbale del 19.03.2018, che nella precedente seduta di gara presieduta dal Dott. Donato Sarno, la Commissione di gara ha dovuto affrontare, in via prioritaria, la questione, sollevata dal Consorzio Consai, il quale, nella fase valutativa effettuata in sede di pre-selezione, non era stata ammessa alla procedura e quindi non invitata alla gara stessa. Per economia degli atti ci si riporta integralmente alle considerazioni e determinazioni prese nella seduta del 19.03.2018 in ordine ai rilievi ed alle osservazioni mosse dal Consorzio per la sua riammissione ed alle decisioni conseguenti assunte dal seggio di gara il quale, al termine dell'approfondimento della questione, si è orientata favorevolmente per la riammissione del Consorzio differendo la nuova seduta alla data odierna onde permettere al Consorzio Consai di poter partecipare ed al quale è stato inviato, a cura del Dirigente Dott. Donato Sarno, con nota protocollo 13922 del 19.03.2018 inviata a mezzo posta elettronica certificata, apposito invito di partecipazione del Consorzio C.O.S.A.I. Scarl.

Effettuata questa necessaria breve premessa si dà atto, come peraltro risulta dalla certificazione rilasciata dall'Ufficio Protocollo dell'Ente, prot. n° 15178 del 26.03.2018, che entro il termine assegnato al Consorzio COSAI fissato alle ore 10:00 del 26.03.2018 lo stesso Consorzio non ha fatto pervenire, nonostante l'invito ad esso rivolto, alcun plico di partecipazione né, da parte di altri soggetti.

Alla luce di quanto sopra, quindi, si conferma che i plichi di partecipazione alla gara in trattazione sono i seguenti:

- Plico di partecipazione intestato alla Cooperativa Solidarietà: Plico protocollato al numero 13562 in data 16.03.2018; indirizzo pec: [solidarietacoop@legamail.it](mailto:solidarietacoop@legamail.it);
- Plico di partecipazione intestato alla Soc. Coop. Onlus Croce del Sud: Plico protocollato al numero 13671 in data 16.03.2018; indirizzo pec: [crocedelsud@pcert.postecert.it](mailto:crocedelsud@pcert.postecert.it);

Piazza Sant'Antonino 1  
80067 - Sorrento (NA)  
Centralino: +39.081.5335111



Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

A questo punto il Presidente, nel confermare tutto quanto sopra, di concerto e congiuntamente ai due componenti del seggio di gara, dà avvio alle operazioni di gara registrando che sono presenti, in rappresentanza degli operatori economici concorrenti, i seguenti soggetti:

- Per la Soc. cooperativa Sociale Solidarietà figura il rappresentante legale, Sig. Gargiulo Guglielmo, assistito dall'Avvocato Antonello Di Leva di Sorrento mentre per la Società Cooperativa sociale Onlus Croce del Sud è presente il sig. Guido Bourelly nella qualità di delegato;

A questo punto si procede all'apertura dei plichi di partecipazione nell'ordine in cui sono state protocollate per cui si iniziano le operazioni di gara procedendo all'apertura del plico intestato alla cooperativa sociale a r.l. Solidarietà che si constata essere del tutto integro e sigillato sui lembi di chiusura.

Si procede all'apposizione del numero 1 sia sul plico generale esterno che sulle due buste interne, anch'esse integre e debitamente sigillate sui lembi di chiusura – Busta A: Documentazione amministrativa e Busta B: Offerta economica.

Si passa, quindi, all'apertura della Busta A della Cooperativa Solidarietà e si rileva la regolarità della stessa ragion per cui la stessa viene ammessa alla ulteriore fase di gara.

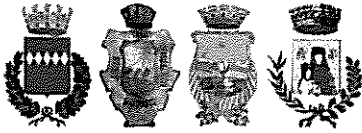
Si passa quindi all'apertura del plico di partecipazione intestato alla Croce del Sud, società cooperativa sociale a responsabilità limitata Onlus e si appone sullo stesso il numero 2.

Si rileva che esso è integro e sigillato sui lembi di chiusura. Si procede poi all'apertura dello stesso e si rileva che all'interno sono state inserite le due buste; la Busta A: Documentazione Amministrativa e la Busta B: Offerta economica, entrambe integre e sigillate sui lembi di chiusura.

A questo punto si procede alla verifica della documentazione amministrativa inserita nella Busta A e si rileva che la Croce del Sud, non essendo direttamente in possesso del requisito di capacità tecnico-professionale richiesto nella disciplina di gara ovvero "l'aver svolto per conto di soggetti terzi ( pubblici o privati ) almeno un servizio di gestione di parcheggi pubblici in un periodo temporale ricompreso nel triennio 2015/2017" è ricorsa all'Istituto dell'avvalimento ai sensi dell'articolo 89 del vigente codice dei contratti producendo due contratti di avvalimento di cui uno effettuato mediante scrittura privata con la società Car Sud s.r.l. quale impresa ausiliaria e, appunto, la cooperativa Croce del Sud e, l'altro, con la società Bourelly Health Service s.r.l. quale impresa ausiliaria e, appunto, la Croce del Sud.

La Commissione, nella sua interezza evidenzia che, alla luce della documentazione amministrativa prodotta ammette la Cooperativa Croce del Sud all'esperimento di gara **con la espressa clausola sotto riserva** allo scopo di verificare la possibilità, da parte dell'operatore concorrente, di ricorrere all'Istituto dell'avvalimento con particolare specificazione e riguardo alla circostanza alle due società ausiliarie ed in particolare con riguardo al fatto se esse sono o meno ricomprese tra quelle di cui all'articolo 112 del decreto legislativo n° 50/2016 dal momento che la procedura di gara attivata è un appalto riservato, appunto, a mente dell'articolo 112 del Codice che, sostanzialmente, riserva la partecipazione a operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi, il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate. Tale riserva, si osserva, è stata già puntualmente precisata nell'avviso esplorativo con la seguente dizione: "Si precisa che la gara è riservata ai soggetti di cui all'art. 112 del D. Lgs. 50/2016 e che pertanto non possono partecipare ad essa i soggetti non rientranti nella suddetta previsione legislativa."

Sulla scorta di tale espressa riserva, anche allo scopo di proseguire nei lavori data la necessità di definizione in tempi solleciti della procedura di affidamento, ci si determina di procedere, dunque, all'apertura delle Buste B contenenti le offerte economiche al fine di cristallizzare il dato economico offerto da ciascun concorrente e, all'esito delle decisioni che si riterranno di assumere in relazione a quanto sopra oggetto di ammissione con riserva, formulare di conseguenza, la proposta di aggiudicazione.



Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

Si procede all'apertura della Busta B, sempre nell'ordine cronologico e si rileva che:

La società cooperativa Solidarietà, offre il prezzo complessivo di euro 202.500,00 (duecentoduemilacinquecento/00) e che indica inoltre, ai sensi dell'art. 95, comma 10 del D. lgs. 50/2016 e ss. mm.ii. i propri costi della manodopera pari ad euro 231.375,00 (duecentotrentunomilatrecentosettantacinque/00) e gli importi degli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, pari ad euro 6.750,00 (seimilasettecentocinquanta/00);

La Croce del Sud – Società cooperativa sociale, offre per l'espletamento del servizio in oggetto, in rialzo rispetto all'importo annuale a base d'asta, il canone annuo di €. 240.100,00 in lettere "duecentoquarantamilacento/00 euro";

di cui, i costi propri della manodopera sul totale, ai sensi dell'art. 95, co. 10 del D. Lgs. 50-2016 e ss. mm. e ii., sono pari ad €. 150.000,00 "centocinquantamila/00 euro";

di cui, gli oneri aziendali sul totale concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ai sensi dell'art. 95, co. 10 D. lgs. 50/2016 e ss. mm. e ii., sono pari ad €. 5.000,00 "cinquemila/00 euro".

Si dà atto in via generale che si è proceduto ad apporre le sigle dei commissari sulla documentazione prodotta dai due concorrenti.

Prima di chiudere la seduta e concludere i lavori, il legale della cooperativa Solidarietà dichiara di riservarsi di proporre contestazione, anche nella fase intermedia tra la proposta di aggiudicazione e l'aggiudicazione definitiva e rileva, sin d'ora, la mancanza in capo alla ditta "Croce del Sud" del requisito, benché dichiarato sussistente, di cui all'articolo 80, comma 5, lettera c) del Decreto Legislativo n° 50-2016 circa carenze o illeciti nella esecuzione di precedenti contratti di appalto, A tal proposito deposita determina dirigenziale del Comune di Acerra, reg. gen. N° 1 del 2013, relativo ad un accertato precedente inadempimento tratto dal sito istituzionale del medesimo Ente. Il tutto con riserva di proporre ulteriori contestazioni e gravami.

Dal canto suo il rappresentante della Croce del Sud dichiara, in relazione a quanto prodotto dalla Solidarietà, di riservarsi di formulare le proprie contestazioni in ordine ai rilievi di cui sopra mossi dall'Avv. Antonello Di Leva.

A questo punto, il Presidente dichiara alle ore 12:00 concluse le operazioni di gara rammentando che il seggio di gara si riunirà in seduta riservata, approfondita la questione oggetto di riserva e, in esito alle valutazioni del caso, assumerà le proprie determinazioni finali che saranno opportunamente ed ovviamente portate a conoscenza dei due operatori economici concorrenti, ognuno nell'ambito della propria sfera di interesse e, fermo restando, altresì, l'opportuno scrutinio delle osservazioni formulate dall'Avv. Antonello Di Leva.

Per economia degli atti, per esigenze di trasparenza ed in omaggio ai principi di pubblicità si dispone altresì che il presente verbale venga inviato, in copia PDF, a ciascun operatore economico partecipante, affinché ognuno di essi possa prendere atto e consapevole cognizione di quanto in esso riportato.


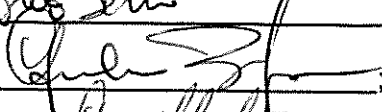

Sempre in omaggio ai suddetti principi si dispone la trasmissione del presente verbale – con relativo allegato Det. Dir. 1/2013 - all'Ufficio URP ai fini della pubblicazione, ai sensi dell'articolo 29, comma 1 del Decreto Legislativo n° 50-2016, in Amministrazione Trasparente del Comune di Sorrento e con apposito rimando telematico nel BOX della CUC Penisola Sorrentina all'interno del rispettivo link della specifica gara creato appositamente nel predetto BOX.

Il Presidente stabilisce, infine, ai fini della corretta conservazione e garanzia di riservatezza dei plichi e della documentazione in essi contenuta, che gli stessi vengano custoditi all'interno della cassaforte di sicurezza allocata all'interno dell'ufficio CUCPS presso la sede del Comune di Sorrento.



Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

Del che è verbale - al quale viene allegata, fotocopia della determina dirigenziale del Comune di Acerra, n° 1/2013 - che viene letto, confermato e sottoscritto.

1. Presidente: Dott. Donato Sarno: ;
2. Componente: Dott. Giulio Bifani: ;
3. Componente: Dott. Aniello Cacace: ;



# CITTA' di ACERRA

Provincia di Napoli

(Medaglia d'oro al merito civile - DPR 17.06.1999)

Viale della Democrazia n°21 - cap 80011 - C.F. 80103960631

2^ DIREZIONE - SERVIZIO GARE E CONTRATTI

~~Originale~~/Copia

REGISTRO GENERALE n° 01 del 2 GEN. 2013

REGISTRO INTERNO n° 01 del 02.01.2013

DIRIGENTE: Dr. Francesco ANNUNZIATA  
Responsabile del Procedimento: Raffaele Scialò

OGGETTO: Servizio trasporto alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado. Anno scolastico 2012/2013. CIG: 4605457F54. CHIUSURA procedimento ai sensi della Legge n°241/90. REVOCA aggiudicazione provvisoria in favore della società "CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l.". Affidamento alla società "MERCURIUS Società cooperativa sociale".

## PREMESSO CHE:

- Con Determinazione n°396 del 08.11.2012, Registro Generale n°1022 di pari data, venne preso atto del verbale di gara del 07.11.2012 per l'affidamento del servizio in oggetto indicato, dal quale risultò che la società "CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l." con sede in Acerra alla via Balbo n°4, rimase aggiudicataria provvisoria, in attesa delle verifiche di rito, con il ribasso del 33,55% offerto sull'importo a base d'asta di € 130.000,00 oltre IVA come per legge.
- L'Ufficio Gare, con nota protocollo n°40276 del 12.11.2012, ha attivato la procedura di controllo sulle dichiarazioni rese in sede di offerta dalla citata società, presso i seguenti Uffici: Sportello Unico Previdenziale, Agenzia delle Entrate Uffici di Casoria, Tribunale di Nola (Casellario Giudiziale Carichi Pendenti), certificazioni e/o attestazioni pervenute con esito favorevole e, precisamente:
  - DURC "regolare" alla data del 12.11.2012 - CIP n°20120703452246 validato il 05.12.2012;
  - Agenzia delle Entrate, Ufficio Territoriale di Casoria "regolare" alla data del 12.11.2012, rilasciato in data 04.12.2012 protocollo n°2012/171386;
  - Carichi pendenti e Casellario Giudiziale "regolari";
- La società "CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l." in sede di presentazione dell'offerta ha fatto ricorso all'avvalimento, ai sensi dell'art.49 del D.Lgs.n°163/2006, con i requisiti della società "MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C." con sede in Acerra alla Via V. Caruso n°48, per cui l'Ufficio Gare, sempre in data 12.11.2012 con nota protocollo n°40276 ha, inoltre, attivato la procedura di controllo anche sulla società ausiliaria.
- In data 05.12.2012, protocollo n°43711, è stata acquisita la certificazione dell'Agenzia delle Entrate di Casoria del 04.12.2012 dalla quale risulta che a carico della società "MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C." risultano carichi pendenti definitivamente accertati per diverse irregolarità fiscali, per cartelle esattoriali notificate (IVA, sanzioni ed interessi), per il totale di € 89.841,00.

- In data 06.12.2012 – a mezzo del servizio telematico “Sportello Unico Previdenziale” è stata acquisita la certificazione DURC a carico della società “**MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C.**”, dalla quale è risultato che la stessa, alla data del 12.11.2012 non risulta regolare, (certificazione acquisita anche in forma cartacea in data 27.12.2012 protocollo n°46166 rilasciata dall’INPS il 07.12.2012), in quanto vi sono cartelle esattoriali per l’importo di € 89.841,00.
- In data 06.12.2012, con nota raccomandata A.R. protocollo n°43913, ai sensi della Legge n°241/1990, è stato avviato il procedimento di revoca dell’aggiudicazione provvisoria, assegnando alla società “**CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l.**” e alla ditta “**MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C.**”, giorni dieci (come per legge) per eventuali giustificazioni in merito.
- Allo stato non risulta nessun riscontro alla nota raccomandata A.R. protocollo n°43913, né da parte della società “**CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l.**” né da parte della ditta “**MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C.**”, per cui ricorrono i presupposti per la revoca dell’aggiudicazione provvisoria a favore della società “**CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l.**” ai sensi dell’art.38, comma 1), lettera g) e lettera i), del D.Lgs.n°163/2006 e successive modificazioni ed integrazioni con conseguente chiusura del procedimento avviato con nota raccomandata a.r. del 06.12.2012 ai sensi dell’art. 7 della Legge n°241/90.
- Tale decisione è supportata dalla Sentenza del Consiglio di Stato, Sez.VI, 6.4.2010, n°1930 (sulla natura giuridica del requisito della regolarità contributiva e previdenziale nelle gare di appalto ) la quale recita:  
*“La certificazione di regolarità contributiva rilasciato dagli enti previdenziali e dalle Casse edili assume la valenza di una dichiarazione di scienza da collocarsi fra gli atti di certificazione o attestazione..... Attesa la natura giuridica del DURC, non residua in capo alla stazione appaltante alcun margine di valutazione o di apprezzamento in ordine ai dati ed alle circostanze in esso contenute.....”*  
 e ancora dalla Sentenza del Consiglio di Stato, Sez. IV, 15.09.2010 n°6907 (sull’interpretazione dell’art.38, comma 1, lett. i) del D.Lgs.n°163/2006) la quale recita:  
*“La regolarità contributiva e fiscale, richiesta come requisito indispensabile per la partecipazione alla gara, deve essere mantenuta per tutto l’arco di svolgimento della gara stessa..... In materia di esclusione dalla partecipazione alle procedure di gara e dalla stipula dei relativi contratti dei soggetti che ‘hanno commesso violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana e dello Stato in cui sono stabiliti’, l’art. 38 comma 1, lett. i) del D.Lgs.n°163/2006, deve essere interpretato nel senso che il principio dell’autonomia del procedimento di rilascio del DURC impone che la stazione appaltante debba basarsi sulle certificazioni risultanti da quest’ultimo documento, prendendole come un dato di fatto inoppugnabile.....”.*
- Pertanto, ai sensi dell’art. 48, del D.Lgs. n°163/2006, occorre procedere alla escussione della cauzione provvisoria prestata dalla società “**CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l.**” ed aggiudicare l’appalto – in via definitiva – a favore della società “**MERCURIES società operativa sociale**” con sede in Acerra alla Via Conte di Lemos n°4 a seguito delle verifiche di rito risultate “regolari”, come appresso indicato:
  - “**MERCURIES società operativa sociale**” DURC “regolare” – CIP n°20120703478283 rilasciato dall’INPS di Napoli il 10.12.2012;
  - Agenzia delle Entrate – Ufficio territoriale di Casoria “regolare” attestazione protocollo n°2012/171171 del 04.12.2012;
  - Carichi pendenti e Casellario giudiziale “regolari”;
  - “**DI VICO VIAGGI Snc di Di Vico Angela**” (società ausiliaria) DURC “regolare” , rilasciato dall’INPS di Caserta il 18.12.2012.



IL RESPONSABILE  
Raffaele Scialò



## IL DIRIGENTE

LETTA e fatta propria l'istruttoria che precede;  
VISTO il Disciplinare degli atti di gestione amministrativa-finanziaria deliberato con atto di Giunta Comunale n°16 del 30.01.2008  
VISTO l'art. 107, comma 3, lett. d) del D. Lgs. n°267/2000;

## D E T E R M I N A

1. **di dichiarare concluso il procedimento a carico della società "CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l." con sede in Acerra alla via Balbo n°4, e a carico della società "MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C." con sede in Acerra alla Via V. Caruso n°48, avviato ai sensi dell'art.7 della Legge n°241/1990, in data 06.12.2012, con nota raccomandata A.R. protocollo n°43913, per le motivazioni riportate nell'istruttoria e che in questa parte si intendono integralmente trascritte.**
2. **di conseguenza revocare l'aggiudicazione provvisoria dell'appalto del Servizio di trasporto alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado. Anno scolastico 2012/2013 di cui alla Determinazione dirigenziale n°396 del 08.11.2012, Registro Generale n°1022 di pari data.=**
3. **di procedere ai sensi dell'art. 48, del D.Lgs. n°163/2006, alla escussione della cauzione provvisoria prestata dalla società "CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l.".=**
4. **di notificare copia della presente, ai sensi della Legge n°241/1990, alla società "CROCE DEL SUD soc. coop. A.r.l." con sede in Acerra alla via Balbo n°4, e a carico della società "MARZULLO VIAGGI Sas di Marzullo Vincenzo & C." con sede in Acerra alla Via V. Caruso n°48.=**
5. **di aggiudicare, in via definitiva, l'appalto del Servizio di trasporto alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado. Anno scolastico 2012/2013 in favore della "MERCURIES società cooperativa sociale" con sede in Acerra alla Via Conte di Lemos n°4, per l'importo di € 88.985,00 al netto del ribasso del 31,55% offerto sull'importo a base d'asta di € 130.000,00 oltre IVA al 10% pari a € 8.898,50 e, quindi, per il totale compreso IVA di €97.883,50.=**
6. **di inviare la presente al Dirigente del Servizio interessato, all'Ufficio Ragioneria e all'Ufficio Contratti per quanto di competenza.=**
7. **l'Ufficio Gare è incaricato della esecuzione della presente Determinazione.=**



p. IL DIRIGENTE  
dr. Francesco Annunziata

IL DIRIGENTE LA 4^ DIREZIONE  
dr. Giuseppe Gargano



# CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

SI CERTIFICA che copia della presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio, per la pubblicazione, dal - 2 GEN. 2013, ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Acerra, \_\_\_\_\_

IL MESSO COMUNALE

*fts*

Copia conforme ad uso amministrativo.

Acerra, li - 2 GEN. 2013

p. IL DRIGENTE

IL RESPONSABILE

*Raffaele Sciabo*

*[Handwritten signature]*

*[Handwritten initials]*