

Centrale Unica di Committenza Penisola Sorrentina

Codice Anagrafe Unica Stazione Appaltante 0000550842

OGGETTO: PROCEDURA DI GARA CONCERNENTE L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI BAGNI PUBBLICI. CIG: Z5C1F969E2

VERBALE SEDUTA PUBBLICA DEL GIORNO 14.11.2017

L'anno duemiladiciasette il giorno quattordici del mese di novembre alle ore 12,30 si è riunita presso la sede della Centrale Unica di Committenza Penisola Sorrentina, in Sorrento alla Piazza Sant'Antonino 1, nella sala comunale dove si tiene il Consiglio Comunale nello spazio adiacente all'Ufficio CUC, la Commissione ovvero il seggio di gara per l'affidamento del servizio di gestione parcheggi pubblici in seduta pubblica.

Il Presidente della Commissione Giudicatrice, Dott. Donato Sarno, prima di dare prosieguo ai lavori, prende nota che è presente ai lavori della Commissione soltanto il rappresentante legale della cooperativa sociale Sirenide, Sig. Di Nardo Felice;

In via introduttiva, il Presidente rileva che la odierna convocazione è stata resa nota con avviso pubblico datato 09.11.2017 inserito nel Box della CUC nel rispettivo link di gara ed inviato, per doverosa conoscenza e pubblicità, anche, singolarmente, a ciascuno dei due operatori concorrenti mediante apposita pec.

Rammenta ai presenti che nella precedente seduta del 24.10.2017, dopo l'apertura pubblica delle offerte formulate da ciascun concorrente vi è stato l'intervento, a verbale, dell'Avvocato Di Leva Antonello il quale ha eccepito la irregolarità insanabile dell'offerta economica della ditta Sirenide in quanto mancante della dichiarazione degli oneri di sicurezza costituenti motivo di esclusione ex articolo 95, comma 10 del decreto legislativo 5072016 (vedi Tar Sardegna 7.9.2017, n° 577). Dopo tale eccezione il rappresentante della ditta Sirenide, dal suo canto, ha chiesto, ai sensi di legge, di poter accedere al soccorso istruttorio e che sia rigettata ogni e qualsiasi eccezione precedente.

Si ricorda, a questo punto, che la Commissione ha deciso di non procedere, momentaneamente, ulteriormente nelle fasi conclusive del procedimento di gara, allo scopo di approfondire sia l'eccezione sollevata dall'avvocato Antonello Di Leva sia la richiesta del rappresentante della cooperativa Sirenide.

Tale è il riepilogo dei fatti precedenti. Proprio per dare seguito alle eccezioni e richieste suddette la Commissione è stata impegnata ad approfondire e delineare il quadro giuridico di riferimento, giusto verbale di seduta riservata del giorno 08.11.2017 che si allega e del quale il Presidente dà lettura ai presenti. In ogni caso si ribadisce che la Commissione, per un corretto riscontro a quanto emerso, è passata ad esaminare la questione partendo dal tenore letterale dell'articolo 95, comma 10 del decreto legislativo n° 50-2016, nel testo così come modificato dal decreto legislativo n° 56-2017, entrato in vigore dal 20.05.2017 che, testualmente, così recita: "10. Nell'offerta economica l'operatore deve indicare i propri costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro ad esclusione delle forniture senza posa in opera, dei servizi di natura intellettuale e degli affidamenti ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a). Le stazioni appaltanti, relativamente ai costi della manodopera, prima dell'aggiudicazione procedono a verificare il rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d)."

In proposito, già il tenore della norma configura, a parere della Commissione, la tassatività del "contenuto dell'offerta", che non può prescindere (al fine della sua corretta esaustività) dall'espressa e specifica indicazione sia dell'importo a titolo di costo di mano d'opera sia dell'importo a titolo degli oneri di sicurezza, anche quando, come nel caso di specie, vi è silenzio, sul punto, della lex specialis, trovando in ogni caso applicazione il principio dell'eterointegrazione (vedi sentenza TAR Campania, n° 2358/2017).

Inoltre la Commissione ritiene che la carenza in sede di offerta di uno o di entrambi gli elementi indicati dall'articolo 95, comma 10 del decreto legislativo n° 50-2016 e successivo decreto integrativo n° 56-2017, non è suscettibile di soccorso istruttorio, escluso ai sensi dell'articolo 83,

comma 9 del medesimo decreto, in quanto "costi ed oneri" attengono direttamente all'offerta economica.

Alla luce di tali considerazioni la **Commissione** esamina entrambe le offerte avanzate dai due partecipanti (peraltro trascritte integralmente nel verbale del 24.10.2017 e già ritualmente pubblicato e trasmesso a ciascuno dei due operatori economici) rilevando che ambedue risultano carenti dell'indicazione dei costi della mano d'opera e che, tra queste due, quella della cooperativa Sirenide risulta carente, anche, della specifica indicazione degli oneri di sicurezza. Si osserva infine che l'istanza fatta in sede di gara dal rappresentante della cooperativa Sirenide di poter accedere al soccorso istruttorio non è accoglibile in quanto istituto non applicabile al caso di specie. In proposito e, più in particolare, secondo la delibera Anac n° 2/2017 che tratta del tema in trattazione (riferita ad un testo normativo previgente che tra l'altro non prescriveva l'indicazione del costo della mano d'opera come poi stabilita con il noto 'correttivo') ammette, sì, il soccorso istruttorio ma solo qualora il concorrente abbia *"indicato un prezzo complessivo degli oneri di sicurezza senza tuttavia chiarirne l'importo"*; In tal caso, secondo l'Autorità, il soccorso istruttorio consentirebbe una mera e semplice *'specificazione formale di una voce già prevista nell'offerta ma non indicata separatamente'*.

Nel caso in esame, l'offerta della cooperativa Sirenide non contempla alcun riferimento ai suddetti oneri di sicurezza mentre, entrambe, e cioè l'offerta della cooperativa Solidarietà e quella della cooperativa Sirenide non contemplano alcun riferimento al costo della mano d'opera.

In ambedue i casi, dunque, il ricorso all'istituto del 'soccorso istruttorio' consentirebbe, non correttamente, di integrare/modificare l'offerta *'in violazione dei principi generali in materia di contratti pubblici' (così ANAC – delibera – n° 2 dell'11.01.2017)*.

Pertanto, la Commissione rende nota la propria decisione di escludere, così come esclude, per tutti i motivi di cui sopra, entrambi i partecipanti e cioè la cooperativa Sirenide e la cooperativa Solidarietà, dalla competizione per i motivi di cui sopra.

In relazione a tale determinazione di esclusione il Sig. Di Nardo Felice, fa presente soltanto che l'offerta presentata dalla cooperativa Sirenide è conforme a quanto richiesto dagli atti di gara.

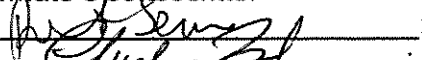


Il Presidente dispone che copia del presente verbale venga pubblicato, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 29, comma 1 del decreto legislativo n° 50-2016, sia in *Amministrazione Trasparente* del Comune di Sorrento, quale stazione appaltante interessata dall'intervento sia in aggancio al link della gara appositamente istituito e creato all'interno del *BOX della Centrale Unica di Committenza della Penisola Sorrentina*.

In omaggio ed assecondando i principi di economia degli atti, di trasparenza e di pubblicità si dispone altresì che il presente verbale venga inviato, in copia PDF, a ciascuno dei due operatori economici partecipanti, affinché ognuno di essi possa prendere atto e consapevole cognizione di quanto in esso riportato per rispettiva e doverosa conoscenza e competenza.

A questo punto, la Commissione Giudicatrice dichiara alle ore 13:00 concluse le operazioni di gara e chiusa dunque la seduta pubblica stabilendo, ai fini della corretta conservazione e garanzia di riservatezza dei plichi e della documentazione in essi contenuta, che gli stessi vengano custoditi all'interno della cassaforte di sicurezza allocata all'interno dell'ufficio CUCPS presso la sede del Comune di Sorrento. L'Ufficio CUC provvederà poi a rimettere l'intera documentazione al soggetto competente per quanto di competenza.

A questo punto la Commissione chiude i suoi lavori.

Del che è verbale che viene letto, confermato e sottoscritto.

1. Presidente: Dott. Donato Sarno: ;
2. Componente: Dott. Giulio Bifani: ;
3. Componente: Dott. Aniello Cacace: ;

mera e semplice 'specificazione formale di una voce già prevista nell'offerta ma non indicata separatamente'.

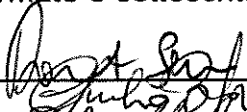
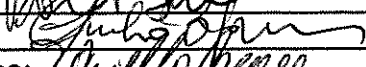

Nel caso in esame, l'offerta della cooperativa Sirenide non contempla alcun riferimento ai suddetti oneri di sicurezza mentre, entrambe, e cioè l'offerta della cooperativa Solidarietà e quella della Cooperativa Sirenide non contemplano alcun riferimento al costo della mano d'opera.

In ambedue i casi, il ricorso all'istituto del 'soccorso istruttorio' consentirebbe, non correttamente, di integrare/modificare l'offerta *'in violazione dei principi generali in materia di contratti pubblici'* (così ANAC – delibera – n° 2 dell'11.01.2017).

Pertanto, la Commissione ritiene di escludere entrambi i partecipanti dalla competizione per i motivi di cui sopra. A questo punto la Commissione chiude in seduta riservata i propri lavori e stabilisce, di concerto, di convocare la nuova seduta pubblica per il giorno 14.11.2017 ore 12:00 al fine di comunicare le determinazioni assunte in ordine alle eccezioni e richieste avanzate a verbale dai rappresentanti delle due compagini concorrenti.

Del che è verbale che viene letto, confermato e sottoscritto.

Chiuso alle ore 14:00.

1. Presidente: Dott. Donato Sarno:  _____;
2. Componente: Dott. Giulio Bifani:  _____;
3. Componente: Dott. Aniello Cacace:  _____;